

COMUNE DI NOCI



Relazione tecnica a supporto della Revisione ordinaria delle partecipazioni (art. 20 D.Lgs. n. 175 del 2016)

Il D.lgs. n. 175/2016, “Testo Unico in materia di Società a Partecipazione Pubblica” (Testo Unico Società Partecipate), emanato in attuazione dell’articolo 18, legge 07 agosto 2015, n. 124, all’articolo 4 prevede che le Pubbliche Amministrazioni, ivi comprese le Città Metropolitane, non possono detenere partecipazioni, anche di minoranza, in società aventi per oggetto attività di produzione di beni e servizi non strettamente necessarie per il perseguimento delle proprie finalità istituzionali.

Qualora ricorra la condizione sopra indicata, possono comunque essere mantenute solo le partecipazioni in società che svolgono le attività elencate all’articolo 4, comma 2, del TUSP ovvero:

- a. la produzione di un servizio di interesse generale, ivi inclusa la realizzazione e la gestione delle reti e degli impianti funzionali ai servizi medesimi;
- b. la progettazione e realizzazione di un’opera pubblica sulla base di un accordo di programma fra amministrazioni pubbliche, ai sensi dell’articolo 193 del D.lgs. n. 50/2016;
- c. la realizzazione e gestione di un’opera pubblica ovvero organizzazione e gestione di un servizio d’interesse generale attraverso un contratto di partenariato di cui all’articolo 180 del D.lgs. n. 50/2016, con un imprenditore selezionato con le modalità di cui all’articolo 17, commi 1 e 2;
- d. l’autoproduzione di beni o servizi strumentali all’Ente o agli Enti pubblici partecipanti, nel rispetto delle condizioni stabilite dalle direttive europee in materia di contratti pubblici e della relativa disciplina nazionale di recepimento;
- e. servizi di committenza, ivi incluse le attività di committenza ausiliare, apprestati a supporto di Enti senza scopo di lucro e di amministrazioni aggiudicatrici di cui all’articolo 3, comma 1, lettera a) del D.lgs. n. 50/2016; ovvero, al solo scopo di ottimizzare e valorizzare

l'utilizzo di beni immobili facenti parte del proprio patrimonio "in società aventi per oggetto sociale esclusivo la valorizzazione del patrimonio (...), tramite il conferimento di beni immobili allo scopo di realizzare un investimento secondo criteri propri di un qualsiasi operatore di mercato".

Infine è da verificare l'opportunità di mantenere le partecipazioni in quelle società che, ai sensi dell'articolo 5, commi 1 e 2 del TUSP:

- a. risultino prive di dipendenti o abbiano un numero di amministratori superiore a quello dei dipendenti;
- b. svolgano attività analoghe a quelle svolte da altre società partecipate o da Enti pubblici strumentali;
- c. abbiano conseguito, nel triennio precedente, un fatturato medio non superiore a un milione di euro, ridotti a 500.000 fino all'adozione dei piani di razionalizzazione riferiti al 31.12.2019;
- d. abbiano prodotto un risultato negativo per quattro dei cinque esercizi precedenti purché si tratti di società diverse da quelle costituite per la gestione di un servizio d'interesse generale.

Al fine di poter mantenere la partecipazione, una volta rilevata la sussistenza dei suesposti requisiti, è necessario operare una specifica valutazione in ordine alla convenienza economica e alla sostenibilità finanziaria di ciascuna partecipazione che si prevede di mantenere.

Il TUSP ha introdotto all'articolo 24, l'obbligo per le Amministrazioni Pubbliche, di effettuare entro il 31.03.2017 (termine successivamente prorogato) una revisione straordinaria delle partecipazioni, specificando che, per gli Enti Locali che avevano già adottato il piano richiesto dalla Legge n. 190/2014, si trattava di eseguirne un aggiornamento.

L'articolo 20 del TUSP ha inoltre introdotto l'obbligo, una volta eseguita la ricognizione straordinaria, di procedere annualmente alla revisione periodica delle partecipazioni detenute predisponendo, ove ne ricorrono i presupposti, un piano di riassetto per la loro razionalizzazione. La mancata adozione di tale provvedimento entro il termine indicato comporta l'applicazione delle sanzioni amministrative indicate al comma 7 del medesimo articolo 20.

L'Ente, con deliberazione dell'Organo Consiliare n. 62 del 28.12.2018 ha proceduto all'analisi delle partecipazioni detenute alla data del 31.12.2017 dando atto dei risultati conseguiti in applicazione delle indicazioni contenute nel provvedimento di revisione straordinaria delle partecipazioni e ha fornito, contestualmente, alcune indicazioni circa le azioni di razionalizzazione da intraprendere.

Si pone in evidenza che, il Dipartimento del Tesoro in collaborazione con la Corte dei Conti, in data 23.11.2018, ha dettato linee di indirizzo specifiche per la redazione dell'atto di razionalizzazione delle società partecipate le quali hanno chiarito, in merito alla definizione del perimetro oggettivo,

la nozione di “società partecipate indirettamente” includendo tra queste, con elementi di novità rispetto al passato, non solo quelle detenute tramite società sulle quali si esercita un controllo “solitario” ma anche le partecipazioni detenute attraverso una società controllata congiuntamente da più Pubbliche Amministrazioni. Con riferimento a tale ipotesi, gli Enti sono stati invitati, al fine di individuare misure di razionalizzazione univoche, ad utilizzare opportune modalità di coordinamento tra soci.

Si evidenzia che l’Ente non detiene alcuna partecipazione totale, maggioritaria o di controllo tale da poter determinare autonomamente le politiche e gli indirizzi strategici ivi compresi i provvedimenti di scioglimento o liquidazione, fusione, trasformazione ovvero di modifica degli assetti societari né detiene quote in società a partecipazione indiretta.

Al fine di proporre il mantenimento delle partecipazioni si è proceduto alla valutazione in ordine alla situazione economico – patrimoniale delle società partecipate per evidenziare i potenziali riflessi che le stesse potrebbero produrre sul bilancio dell’Ente.

Tutto ciò premesso, si relaziona riassuntivamente in merito alle azioni intraprese ed alle valutazioni emerse per ciascuna partecipazione societaria rientrante nel perimetro oggettivo come di seguito riportato:

1. Gal Terra dei Trulli e di Barsento Scarl

La Società Consortile denominata “Gal Terra dei Trulli e di Barsento Scarl”, costituita in data 08.11.1999, ha sede in Putignano (BA) in Via Estramurale a Levante 162, codice fiscale e partita IVA n. 06004460728, ed è iscritta al REA di Bari n. 455523. Ha un capitale sociale sottoscritto per euro 38.000,00 mentre, la parte versata, ammonta ad euro 33.080,00.

Trattasi di società a partecipazione pubblica diretta con valore nominale della quota pari ad euro 816,83. Il valore della quota di partecipazione dell’Ente è pari al 2,15% del capitale sociale.

La società consortile si occupa di Pianificazione, Innovazione ed Organizzazione del Territorio, promuove la valorizzazione dei prodotti agro-alimentari, la tutela ambientale e l’educazione alimentare. L’obiettivo prefissato è quello di sostenere le economie del territorio ed aumentarne le opportunità di lavoro nell’area del Gal attraverso due tipologie di interventi: l’aiuto all’avviamento delle imprese ed il sostegno agli investimenti. Attraverso i progetti di cooperazione interterritoriale intende favorire la promozione congiunta di prodotti tipici locali agroalimentari e artigianali, nonché promuovere il turismo rurale, culturale e motivazionale.

Pertanto, in considerazione dell’analisi sopra espletata, l’Amministrazione ritiene opportuno e conveniente continuare a detenere tale partecipazione visto che la società consortile effettua servizi

di interesse generale propri dell'Ente e in tal modo persegue finalità istituzionali come statuito dall'articolo 4, comma 6, del D.lgs. 175/2016 e successive modificazioni ed integrazioni.

Di seguito si forniscono ulteriori dati:

Numero degli amministratori: 9

Numero di direttori / dirigenti: nessuno

Numero di dipendenti: 1

Risultato d'esercizio		
2016	2017	2018
(12.071)	(26.923)	136

Fatturato		
2016	2017	2018
28.268	84.012	206.984

Bilancio d'esercizio della società consortile Terra dei Trulli e di Barsento Scarl:

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	4.920	4.920	4.920
B) Immobilizzazioni	4.278	7.703	7.053
C) Attivo circolante	800.121	701.600	727.363
D) Ratei e risconti	21	96	20
Totale Attivo	809.340	714.319	739.356

Passivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Patrimonio netto	96.089	69.167	69.304
B) Fondi per rischi ed oneri	0	0	0
C) Trattamento di fine rapporto	0	121	1.669
D) Debiti	713.251	645.031	668.383
E) Ratei e Risconti	0	0	0
Totale passivo	809.340	714.319	739.356

Conto Economico			
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Valore della produzione	28.268	84.012	206.984
B) Costi di produzione	40.288	110.818	206.811
Differenza	(12.020)	(26.806)	173
C) Proventi e oneri finanziari	(51)	(117)	(37)
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	0
E) Proventi ed oneri straordinari	0	0	0
Risultato prima delle imposte	(12.071)	(26.923)	136

Imposte	0	0	0
Risultato d'esercizio	(12.071)	(26.923)	136

2. Società Consortile AITA (Area Integrata Transadriatica) in Liquidazione Scarl

La Società AITA Scarl in Liquidazione, sita in Vico Cavaliere – Monopoli (BA), partita Iva n. 05890830721, iscritta al Rea di Bari n. 448423, ha un capitale sociale pari ad euro 87.856,00 interamente versato ed è stata costituita nel 2002 tra il Comune di Monopoli (Capofila), il Comune di Noci e Utenze Portuali di Monopoli il cui oggetto sociale è quello di fornire servizi di sostegno alle imprese.

I servizi forniti dalla Società AITA in liquidazione non rientrano tra quelli “*indispensabili al perseguimento delle finalità istituzionali*” dell’Ente, pertanto, si dovrà addivenire alla alienazione delle quote possedute pari al 28,33% del Capitale Sociale e/o, in mancanza di soggetti interessati all’acquisto, esercitare il diritto di recesso ai sensi dell’articolo 2473 c.c.

Di seguito si forniscono ulteriori dati:

Numero degli amministratori: 1 liquidatore

Numero di direttori / dirigenti: 0 (nessuno)

Numero di dipendenti: 0 (nessuno)

Bilancio d’esercizio della società consortile “Aita Scarl in liquidazione”:

Risultato d'esercizio		
2016	2017	2018
(136)	(120)	(153)

Fatturato		
2016	2017	2018
0	0	0

Bilancio d'esercizio della società consortile "Aita Scarl in liquidazione":

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0
F) Immobilizzazioni	5.515	5.515	5.515
G) Attivo circolante	4.674	4.674	4.682
H) Ratei e risconti	0	0	0
Totale Attivo	10.189	10.189	10.197

Passivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
F) Patrimonio netto	(30.659)	(30.779)	(30.931)
G) Fondi per rischi ed oneri	2.348	2.348	2.348
H) Trattamento di fine rapporto	0	0	0
I) Debiti	38.500	38.620	38.780
J) Ratei e Risconti	0	0	0
Totale passivo	10.189	10.189	10.197

Conto Economico			
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Valore della produzione	0	0	0
B) Costi di produzione	136	120	153
Differenza	(136)	(120)	(153)
C) Proventi e oneri finanziari	0	0	
D) Rettifiche valore attività finanziarie	0	0	
E) Proventi ed oneri straordinari	0	0	
Risultato prima della imposte	(136)	(120)	(153)
Imposte	0	0	0
Risultato d'esercizio	(136)	(120)	(153)

3. Società Consortile Patto Territoriale Polis Scarl

La Società Consortile "Patto Territoriale Polis Scarl", corrente in Monopoli (BA) Via Garibaldi 6, ha un capitale sociale sottoscritto per euro 150.413,00, versato per euro 101.068,00 ed iscritta al REA di Bari n. 417765, CF/ PI 05431930725.

La società è partecipata da diversi comuni, dalla Camera di Commercio di Bari, da InnovaPuglia Spa, da Organizzazioni di Categoria e da Istituzioni Private ed ha per oggetto sociale "la gestione dei Patti Territoriali e Protocolli Aggiuntivi". La società è lo strumento operativo dei comuni associati per l'esercizio di funzioni strumentali sovracomunali. Il Patto Territoriale, quale espressione del partenariato sociale, consiste nell'accordo tra più soggetti (pubblico/privato) per l'attuazione di un programma di interventi nei settori dell'apparato infrastrutturale, dell'agricoltura,

del turismo, ecc., tra loro integrati. Deve essere caratterizzato da obiettivi di promozione dello sviluppo locale in ambito subregionale compatibile con uno sviluppo ecosostenibile. Tra gli obiettivi che la società consortile persegue vi è quello dello sviluppo e della riqualificazione dell'assetto produttivo delle aree del sud – est barese. In particolare, ha come compito quello di favorire la trasformazione del sistema economico – sociale. Il tutto con l'intento di accrescere la capacità di innovazione e quella di reazione alle sfide esterne.

Dopo l'uscita della Regione Puglia dalla società consortile, nell'anno 2018, l'Ente detiene il 6,45% del Capitale Sociale. Pertanto, in considerazione dell'analisi sopra espletata, l'Amministrazione ritiene opportuno e conveniente continuare a detenere tale partecipazione visto che ha in corso opere pubbliche finanziate con fondi Europei e Statali e, in tal modo, persegue finalità istituzionali.

Di seguito si forniscono ulteriori dati:

Numero degli amministratori: 0 (nessuno)

Numero di direttori / dirigenti: 0 (nessuno)

Numero di dipendenti: 1

Risultato d'esercizio		
2016	2017	2018
0	0	0

Fatturato		
2016	2017	2018
88.925	107.399	112.136

Bilancio d'esercizio della società consortile "Patto Territoriale Polis Scarl":

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	55.458	49.345	49.345
B) Immobilizzazioni	1.748	2.280	1.613

C) Attivo circolante	262.706	271.786	256.718
D) Ratei e risconti	15	0	0
Totale Attivo	319.927	323.411	307.676

Passivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2017
A) Patrimonio netto	153.452	153.453	153.453
B) Fondi per rischi ed oneri	0	0	0
C) Trattamento di fine rapporto	13.976	15.241	16.567
D) Debiti	146.948	145.216	128.232
E) Ratei e Risconti	5.551	9.501	9.424
Totale passivo	319.927	323.411	307.676

Conto Economico			
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2017
A) Valore della produzione	88.925	107.399	112.136
B) Costi di produzione	86.627	103.346	107.964
Differenza	2.298	4.053	4.172
C) Proventi e oneri finanziari	(334)	(541)	(426)
D) Rettifiche valore attività	0	0	0

finanziarie			
E) Proventi ed oneri straordinari	0	0	0
Risultato prima delle imposte	1.964	3.512	3.746
Imposte	1.964	3.512	3.746
Risultato d'esercizio	0	0	0

4. Murgia Sviluppo Scarl

La società denominata “Murgia Sviluppo Scarl” è una società consortile “in house” senza scopo di lucro a capitale sociale interamente pubblico (è partecipata da 15 Comuni) con sede in Altamura via Santa Croce, 16 – CF/ PI: 05225770725, iscritta al REA di Bari n. 406777. Il capitale sociale è pari ad euro 15.649,70 ed è interamente versato. L’esercizio finanziario 2018 ha visto l’ingresso del Comune di Alberobello nella compagine societaria.

IL Comune di Noci ha aderito alla società consortile in data 15 luglio 2014 con deliberazione Consiliare n. 24 per la gestione associata dello Sportello Unico delle Attività Produttive (SUAP).

Da circa due decenni la società consortile si occupa di pratiche SUAP fornendo soluzioni al problema dell’eccessivo dispendio di energie per la predisposizione dei documenti necessari all’avvio di nuove attività produttive. Il risultato è un generico snellimento e semplificazione della burocrazia che velocizza e migliora lo sviluppo commerciale dei Comuni aderenti, generando un considerevole aumento della produttività locale. Il SUAP associato del sistema Murgiano gestisce in forma esclusivamente telematica tutto il procedimento, interfacciandosi telematicamente con gli Uffici comunali e con gli Enti esterni, rispettivamente competenti per l’istruttoria di back – office ed i controlli e/o la vigilanza, senza che l’imprenditore debba rivolgersi separatamente a ciascuno di essi; al contempo, trasmette all’utente qualsiasi comunicazione inerente la ricevibilità/avvio o meno della pratica.

In considerazione di quanto sopra l'Amministrazione ritiene opportuno e conveniente continuare a detenere tale partecipazione visto che la società consortile suindicata effettua servizi di interesse generale propri dell'Ente e, in tal modo, persegue finalità istituzionali.

Di seguito si forniscono ulteriori dati:

Numero degli amministratori: 1

Numero di direttori / dirigenti: nessuno

Numero di dipendenti: otto

Risultato d'esercizio		
2016	2017	2018
2.137	(11.145)	(64.270)

Fatturato		
2016	2017	2018
275.156	337.198	347.696

Bilanci d'esercizio in sintesi della Società Murgia Sviluppo scarl:

Stato Patrimoniale			
Attivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Crediti verso soci per versamenti ancora dovuti	0	0	0
B) Immobilizzazioni	20.742	48.084	34.270
C) Attivo circolante	292.335	269.963	239.766
D) Ratei e risconti	111	83	0
Totale Attivo	313.188	318.130	274.036

Passivo	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Patrimonio netto	20.828	3.494	(60.035)
B) Fondi per rischi ed oneri	0	0	66.364
C) Trattamento di fine rapporto	134.560	149.711	124.941
D) Debiti	157.800	164.480	142.766
E) Ratei e Risconti	0	445	0
Totale passivo	313.188	318.130	274.036

Conto Economico			
	31.12.2016	31.12.2017	31.12.2018
A) Valore della produzione	351.828	337.198	347.696
B) Costi di produzione	333.785	345.323	409.289
Differenza	18.043	(8.125)	(61.593)
C) Proventi e oneri finanziari	(4.139)	(3.290)	(2.677)
D) Rettifiche valore attività finanziari e	0	0	0
E) Proventi ed oneri straordinari	(9.766)	0	0

Risultato prima della imposte	4.138	(11.415)	(64.270)
Imposte	2.001	0	0
Risultato d'esercizio	2.137	(11.415)	(64.270)

Tutto ciò premesso si rende necessario sottoporre all'Organo Consiliare le proposte di razionalizzazione delle società partecipate di cui alla presente relazione tecnica e di seguito esemplificate:

Società	Partecipazione	Servizi erogati	Scelta proposta
Terra dei Trulli Barsento Scarl	Diretta al 2,15%	Pianificazione, innovazione ed organizzazione del territorio per la promozione e la valorizzazione dei prodotti agro – alimentari.	Mantenimento della quota posseduta.
Aita in liquidazione Scarl	Diretta al 28,33%	Servizi di sostegno alle imprese	Alienazione della quota posseduta.
Patto Territoriale Polis Scarl	Diretta al 6,45%	Partecipazione a bandi per la realizzazione di opere pubbliche finalizzate allo sviluppo del territorio.	Mantenimento della quota posseduta.
Murgia Sviluppo Scarl	Diretta al 4,12%	Gestione delle attività inerenti il SUAP	Mantenimento della quota posseduta.